COMUNE DI LOIANO

PROVINCIA DI BOLOGNA



RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

Sindaco Patrizia Carpani Proclamazione 26 maggio 2014

(Art. 4-bis D.Lgs. n. 149 del 6 settembre 2011)

Comune di Loiano - Relazione di Inizio Mandato

PREMESSA

L'art. 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149 prevede l'obbligo per il Comune di redigere una Relazione di Inizio Mandato, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario o dal Segretario Comunale, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dell'Ente. Tale relazione si ricollega, necessariamente, alla precedente Relazione di Fine Mandato, sottoscritta dal Sindaco Giovanni Maestrami in data 21/02/2014, ai sensi dell'art 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2009-2014, debitamente pubblicata sul sito istituzionale dell'ente e trasmessa alla Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna, a norma di legge.

La suddetta Relazione di Fine Mandato, a cui espressamente si rimanda, illustra le attività normative e amministrative svolte durante il mandato del Sindaco Maestrami, per l'Amministrazione 2009-2014 e comprende anche i risultati stimati della gestione 2013, in quanto alla data di sottoscrizione della relazione, non era ancora stato approvato il Rendiconto 2013.

Il Consiglio Comunale ha approvato con deliberazione n. 31 del 29 aprile 2014 il Rendiconto anno 2013 e con deliberazione n. 41 del 29 aprile 2014 il Bilancio di Previsione 2014 ed il Bilancio Pluriennale 2014-2016 del Comune di Loiano.

Entrambe le delibere sopracitate hanno evidenziato il permanere degli equilibri di bilancio che si riportano, sinteticamente, qui di seguito.

SITUAZIONE PATRIMONIALE AL 01.01.2014

(corrispondente a quella indicata al 31/12/2013 di cui alla delibera di C.C. n. 31 del 29 aprile 2014)

CONTO DEL PATRIMONIO (ATTIVO)

DESCRIZIONE	CONSISTENZA AL 01.01.2013	FINANZIARIO		VARIAZION CAI	I DA ALTRE JSE	CONSISTENZA AL 31.12.2013
		+	-	+	-	
A) IMMOBILIZZAZIONI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
I) IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1 Costi pluriennali capitalizzati	197.338,07	8.833,00	0,00	0,00	63.245,36	142.925,71
(relativo fondo di ammortamento in detrazione)	391.503,66	0,00	0,00	63.245,36	316,59	454.432,43
Totale	197.338,07	8.833,00	0,00	0,00	63.245,36	142.925,71
II) IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1 Beni Demaniali	3.742.997,07	49.510,30	0,00	177.729,14	137.462,62	3.832.773,89
(relativo fondo di ammortamento in detrazione)	933.557,58	0,00	0,00	137.462,62	0,00	1.071.020,20
2 Terreni (patrimonio indisponibile)	313.079,55	0,00	0,00	0,00		313.079,55
3 Terreni (patrimonio disponibile)	443.719,87	0,00	34.098,22	0,00	0,00	409.621,65
4 Fabbricati (patrimonio indisponibile)	5.982.541,13	35.703,03	0,00	618.632,70	306.365,08	6.330.511,78
(relativo fondo di ammortamento in detrazione)	2.582.658,12	0,00	0,00	301.895,11	0,00	· ·
5 Fabbricati (patrimonio disponibile)	983.903,87	32.743,29	0,00	0,00	42.940,26	· ·
(relativo fondo di ammortamento in detrazione)	330.779,54	0,00	0,00	42.940,26	0,00	373.719,80
6 Macchinari, attrezzature e impianti	48.242,55	4.866,22	0,00	0,00	15.677,80	
(relativo fondo di ammortamento in detrazione)	151.175,86	0,00	0,00	15.653,50	680,73	166.148,63
7 Attrezzature e sistemi informatici	16.585,92	5.841,54	0,00	0,00	12.357,94	10.069,52
(relativo fondo di ammortamento in detrazione)	49.497,18	0,00	2.398,80	6.264,40	4.205,50	49.157,28
8 Automezzi e motomezzi	48.292,00	0,00	0,00	0,00	17.338,00	30.954,00
(relativo fondo di ammortamento in detrazione)	241.667,56	0,00	0,00	17.338,00	0,00	259.005,56
9 Mobili e macchine d'ufficio	2.500,40	1.238,77	0,00	0,00	1.241,71	2.497,46
(relativo fondo di ammortamento in detrazione)	164.642,98	0,00	0,00	1.309,76	1.385,00	164.567,74
10 Universalita`di beni (patrimonio indisponibile)	1.172,01	0,00	0,00	0,00	763,00	409,01
(relativo fondo di ammortamento in detrazione)	54.789,33	0,00	0,00	763,00	0,00	55.552,33
11 Universalita`di beni (patrimonio disponibile)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
(relativo fondo di ammortamento in detrazione)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12 Diritti reali su beni di terzi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13 Immobilizzazioni in corso	2.886.506,26	41.555,16	0,00	0,00	147.729,14	2.780.332,28
Totale	14.469.540,63	171.458,31	34.098,22	796.361,84	681.875,55	14.721.387,01
III) IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1 Partecipazioni in:	0,00	0,00		0,00	· ·	
a) Imprese controllate	2.700.749,00	0,00	0,00	1.876,00	0,00	2.702.625,00
b) Imprese collegate	0,00	0,00	0,00	0,00		
c) altre Imprese	1.556.519,57	0,00	0,00	6.419,44	0,00	1.562.939,01
2 Crediti verso:	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
a) Imprese controllate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
b) Imprese collegate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
c) altre Imprese	0,00	0,00	0,00	0,00		0,00
3 Titoli (Investimenti a medio e lungo termine)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4 Crediti di dubbia esigibilita`	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
(detratto il fondo svalutazione crediti)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
5 Crediti per depositi cauzionali	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00
Totale	4.262.268,57	0,00	0,00	8.295,44	0,00	4.270.564,01
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	18.929.147,27	180.291,31	34.098,22	804.657,28	745.120,91	19.134.876,73

Comune di Loiano – Relazione di Inizio Mandato

CONTO DEL PATRIMONIO (ATTIVO)

DESCRIZIONE	CONSISTENZA AL 01.01.2013	FINANZIARIO		VARIAZION CAI	II DA ALTRE USE	CONSISTENZA AL 31.12.2013
		+	-	+	-	
B) ATTIVO CIRCOLANTE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	·
I) RIMANENZE	0,00	0,00	0,00	0,00		
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
II) CREDITI	0,00	0,00	0,00	0,00		-
1 Verso contribuenti	667.413,73	669.732,73		0,00		·
2 Verso enti e sett. pubblico allargato	0,00	0,00	0,00	0,00		
a) Stato - correnti	7.028,17	0,00		0,00		
a) Stato - capitale	63.245,40	0,00		0,00		
b) Regione - correnti	5.250,00		· ·	0,00		
b) Regione - capitale	165.569,38		0,00	0,00		-
c) Altri - corrente	129.655,12	28.100,04	76.152,75	138,68	0,00	81.741,09
c) Altri - capitale	22.795,34	0,00	0,00	0,00	0,00	22.795,34
3 Verso debitori diversi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
a) Verso utenti di servizi pubblici	155.147,13	92.002,39	75.072,22	0,00	286,71	171.790,59
b) Verso utenti di beni patrimoniali	99.890,86	58.983,87	63.634,11	10,96	0,00	95.251,58
c) verso altri - corrente	428.409,81	227.260,20	424.355,32	0,00	1.868,83	229.445,86
c) verso altri - capitale	50.393,77	106.334,91	46.582,70	471,70	0,00	110.617,68
d) da alienazioni patrimoniali	300,00			0,00	0,00	0,00
e) per somme corrisposte c/terzi	14.542,43	5.307,31	14.483,04	0,00	59,39	5.307,31
4 Crediti per Iva	24.857,94	0,00	0,00	28.015,76	28.426,47	24.447,23
5 Per depositi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
a) Banche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
b) Cassa Depositi e Prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	1.834.499,08	1.933.604,40	1.123.382,18	28.637,10	66.754,49	2.606.603,91
III) ATTIVITA` FINANZIARIE CHE NON COSTIT. IMMOBIL.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1 Titoli	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IV) DISPONIBILITA` LIQUIDE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1 Fondo di cassa	766.748,75	4.553.810,55	4.486.949,58	0,00	0,00	833.609,72
2 Depositi bancari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	766.748,75	4.553.810,55	4.486.949,58	0,00	0,00	833.609,72
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE	2.601.247,83	6.487.414,95	5.610.331,76	28.637,10	66.754,49	3.440.213,63
C) RATEI E RISCONTI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
I) Ratei attivi	0,00		0,00		0,00	0,00
II) Risconti attivi	139,61					
Totale Ratei e Risconti	139,61		0,00	107,76		
TOTALE DELL' ATTIVO (A+B+C)	21.530.534,71		5.644.429,98	833.402,14		
CONTI D'ORDINE						
D) OPERE DA REALIZZARE	860.705,61	943.070,72	100.608,91	0,00	9,84	1.703.157,58
E) BENI CONFERITI IN AZIENDE SPECIALI	0,00			0,00		
F) BENI DI TERZI	0,00			0,00		
, Totale Conti d'Ordine		943.070,72	100.608,91	0,00		

Comune di Loiano – Relazione di Inizio Mandato

CONTO DEL PATRIMONIO (PASSIVO)

DESCRIZIONE	CONSISTENZA AL 01.01.2013	FINANZIARIO		VARIAZION CAL		CONSISTENZA AL 31.12.2013
		+	-	+	-	
A) PATRIMONIO NETTO	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00
I) Netto patrimoniale	8.369.861,89	0,00		524.665,98	0,00	
II) Netto da beni demaniali	2.492.623,43	0,00		0,00	0,00	2.492.623,43
Totale Patrimonio Netto	10.862.485,32	0,00		524.665,98	0,00	11.387.151,30
B) CONFERIMENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
I) Conferimenti da trasferimenti in c/capitale	6.046.694,71	927.971,16	38.363,96	471,70	129.151,00	6.807.622,61
II) Conferimento da concessioni di edificare	2.425.923,03		·	0,00	89.877,68	·
Totale Conferimenti		1.009.535,49	38.363,96	471,70	219.028,68	9.225.232,29
C) DEBITI	0,00			0,00	0,00	0,00
I) Debiti di finanziamento	0,00			0,00		0,00
1 per finanziamenti a breve termine	0,00			0,00		0,00
2 per mutui e prestiti	662.430,89	0,00		0,00	23.573,77	361.631,07
3 per prestiti obbligazionari	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00
4 per debiti pluriennali	0,00			0,00	0,00	0,00
II) Debiti di funzionamento	1.477.388,27	1.141.238,39		0,00	46.140,36	1.559.680,51
III) Debiti per IVA	0,00			0,00	0,00	0,00
IV) Debiti per anticipazioni di Cassa	0,00			0,00	0,00	0,00
V) Debiti per somme anticipate da terzi	50.063,19	38.131,35	49.810,33	0,00	0,00	38.384,21
VI) Debiti verso:	0,00			0,00	0,00	0,00
1 Imprese controllate	0,00			0,00	0,00	0,00
2 Imprese collegate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3 Altri (aziende speciali, Consorzi, Istituzioni)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
VII) Altri debiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Debiti	2.189.882,35	1.179.369,74	1.339.842,17	0,00	69.714,13	1.959.695,79
D) RATEI E RISCONTI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
I) Ratei Passivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II) Risconti passivi	5.549,30	0,00	0,00	3.118,74	5.549,30	3.118,74
Totale Ratei e Risconti	5.549,30	0,00	0,00	3.118,74	5.549,30	3.118,74
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D)	21.530.534,71	2.188.905,23	1.378.206,13	528.256,42	294.292,11	22.575.198,12
CONTI D'ORDINE						
E) IMPEGNI OPERE DA REALIZZARE	860.705,61	943.070,72	100.608,91	0,00	9,84	1.703.157,58
F) CONFERIMENTI IN AZIENDE SPECIALI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
G) BENI DI TERZI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Conti d' Ordine	860.705,61	943.070,72	100.608,91	0,00	9,84	1.703.157,58

Comune di Loiano – Relazione di Inizio Mandato

SITUAZIONE FINANZIARIA ANNO 2014

(di cui alla delibera di C.C. n. 41 del 29 aprile 2014)

	QUADRO GENERA	LE RIASSUNTIVO	- BILANCIO DI PREVISIONE 2014	
	ENTRATA	COMPETENZA	SPESA	COMPETENZA
Tit. 1	ENTRATE TRIBUTARIE	2.888.892,17	Tit. 1 SPESE CORRENTI	3.764.669,92
Tit. 2	ENTRATE DERIVANTI DA CONTRIBUTI E	112.857,62	Tit. 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	1.413.950,00
	TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO,			
	DELLA REGIONE E DI ALTRI ENTI PUBBLICI			
	ANCHE IN RAPPORTO ALL'ESERCIZIO DI			
	FUNZIONI DELEGATE			
Tit. 3	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	900.864,25	Tit. 3 SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI	1.086.444,12
Tit. 4	ENTRATE DERIVANTI DA ALIENZAZIONI, DA	1.412.450,00	Tit. 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	468.164,57
	TRASFERIMENTIDI CAPITALE E DA			
	RISCOSSIONI DI CREDITI			
Tit. 5	ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI	950.000,00		
	PRESTITI			
Tit. 6	ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	468.164,57		
	TOTALE	6.733.228,61	TOTALE	6.733.228,61
Avanz	o di Amministrazione	0,00	Disavanzo di Amministrazione	0,00
	TOTALE ENTRATE	6.733.228,61	TOTALE SPESE	6.733.228,61

QUANTIFICAZIONE DELLA MISURA DELL'INDEBITAMENTO COMUNALE

L'indebitamento del Comune rispetta ampiamente i limite di legge (quota interessi rapportata alle entrate correnti) ex art. 204 c. 1 del D. Lgs. n. 267/2000 del Tuel, come risulta dalla relazione di Fine Mandato nonché dalle risultanze del Rendiconto 2013, approvato con delibera consiliare n. 31 del 29 aprile 2014 e dal bilancio di previsione 2014 e Pluriennale 2014-2016 approvato con delibera consiliare n. 41 del 29 aprile 2014.

L'andamento è il seguente:

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Interessi passivi su						
mutui	62.859,50	51.676,99	39.620,36	21.905,05	12.618,41	3.965,85
Accertamenti Entrate						
correnti penultimo						
esercizio precedente	3.791.590,00	4.094.052,60	3.839.884,40	3.965.816,99	3.998.607,00	3.902.614,04
Percentuale incidenza						
interessi passivi	1,66%	1,26%	1,03%	0,55%	0,32%	0,10%
Limite massimo di						
legge fissato dall'art.						
204 D.Lgs. 267/2000	12,00%	8,00%	8,00%	8,00%	8,00%	8,00%

Nel 2013 l'Amministrazione ha estinto anticipatamente n. 6 mutui per un importo di capitale residuo pari ad € 102.636,19, il risparmio che si otterrà è il seguente:

	2014	2015	2016
minore spesa complessiva, di cui:	46.061,82	46.061,82	21.796,58
quota interessi risparmiata	6.504,20	2.310,11	1.093,13
quata capitale risparmiata	39.557,62	43.751,71	20.703,45

In valori assoluti, l'indebitamento del Comune rileva il seguente andamento, retrospettivo e prospettico, evidenziato nel bilancio pluriennale 2014-2016:

Comune di Loiano - Relazione di Inizio Mandato

	2011	2012	2013	2014	2015		
Residuo debito (+)	1.077.799,00	809.982,00	662.431,00	248.850,47	225.186,94		
Nuovi prestiti (+)	0,00	33.714,00					
Prestiti rimborsati (-)	169.821,00	181.265,00	277.226,05	136.444,12	145.998,55		
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	112.780,71	0,00	0,00		
Altre variazioni +/-	-97.996,00	0,00	-23.573,77	112.780,59	0,00		
Totale fine anno	809.982,00	662.431,00	248.850,47	225.186,94	79.188,39		
Nr. Abitanti al 31/12	4.523,00	4.506,00	4.393,00	4.393,00	4.393,00		
Debito medio per abitante	179,08	147,01	56,65	51,26	56,65		

Il comune non ha mai attivato l'anticipazione di cassa presso il proprio Tesoriere per mancanza temporanea di liquidità ai sensi dell'art. 222 del D.Lgs. 267/2000. L'andamento della liquidità varia tuttavia molto nel corso dell'anno a causa delle scadenze dei tributi locali concentrate principalmente a giugno e dicembre, nonostante ciò i pagamenti ai fornitori non avvengono con eccessivo ritardo rispetto alla scadenza: il tempo medio dei pagamenti del 2013, calcolato rapportando la somma delle differenze dei tempi di pagamento rispetto a quanto disposto dal decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, al numero dei pagamenti stessi, certificato ai sensi dell'art. 47 comma 9 del decreto legge 24 aprile 2014 n. 66, è stato pari a n. 45 giorni.

L'andamento del fondo di cassa e del risultato di amministrazione nel passato quinquennio è stato il seguente:

	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo di cassa al 31 dicembre	1.444.378,05	1.581.850,38	850.533,86	766.748,75	833.609,72
Risultato di amministrazione	114.350,69	1.964.056,25	50.141,36	193.232,82	119.544,10

PATTO DI STABILITA' INTERNO

Il 2013 è stato il primo anno di assoggettamento del comune ai vincoli del Patto di Stabilità Interno.

L'obiettivo iniziale era proibitivo (€ 499.000), ma grazie al Patto Regionale verticale incentivato è stato ridotto ad € 231.000, è stato possibile escludere dai pagamenti rilevanti ai fini del patto € 55.000 ai sensi del D.L. 35/2013.

Di seguito la sintesi delle risultanze del rispetto del patto di stabilità interno anno 2013.

ENTRATE	(in migliaia di euro)
Titolo I - accertamenti	2.702
Titolo II - accertamenti	358
Titolo III - accertamenti	938
a detrarre:	
- corrispettivo IMU immobili comunali	- 23
- intregazione fondo di solidarietà (art. 2 comma 1 , D.L. 120/2013)	- 8
Titolo IV - incassi (al netto delle riscossioni di crediti e delle altre esclusioni previste dalla normativa)	229
TOTALE ENTRATE RILEVANTI PER PATTO	4.196

SPESE	(in migliaia di euro)
Titolo I - impegni	3.777
Titolo II - pagamenti (al netto delle concessioni di crediti e delle altre sclusioni previste dalla normativa)	219
a detrarre:	
-pagamenti esclusi ai sensi D.L. 35/2013	- 55
TOTALE SPESE RILEVANTI PER PATTO	3.941
SALDO FINANZIARIO	255
OBIETTIVO ANNUALE	231
DIFFERENZA	24

L'obiettivo iniziale per l'anno 2014 è stato fissato in € 615.782,00, tale obiettivo è stato successivamente ridotto per un importo pari ad € 563.064,30, assegnati a titolo di Patto regionale incentivato; inoltre per il 2014 sarà possibile escludere dai pagamenti del titolo secondo, purché effettuati entro il 30/06/2014, € 109.012,00 assegnati ai sensi del comma 9-bis dell'articolo 31 della legge n. 183/2011; per il 2015 e 2016, invece, non è attualmente possibile prevedere interventi di mitigazione dell'obiettivo.

Di seguito si illustra la previsione del rispetto del Patto di Stabilità per il triennio 2014-2016:

Comune di Loiano - Relazione di Inizio Mandato

ENTRATE	ANNO 2014	ANNO 2015	ANNO 2016
Titolo I - Previsione accertamenti	2.870.248,49	2.886.425,22	2.886.925,23
Titolo II - Previsione accertamenti	112.857,62	74.084,90	56.338,26
Titolo III - Previsione accertamenti	900.864,25	840.315,42	792.629,79
Titolo IV - Previsione incassi (al netto delle			
riscossioni di crediti e delle altre sclusioni			
previste dalla normativa)	419.734,11	929.000,00	892.577,71
TOTALE ENTRATE RILEVANTI PER PATTO	4.303.704,47	4.729.825,54	4.628.470,99

SPESE	ANNO 2014	ANNO 2015	ANNO 2016
Titolo I - Previsione impegni	3.764.669,92	3.654.826,99	3.652.174,89
Titolo II - Previsione pagamenti (al netto delle concessioni di crediti e delle altre sclusioni			
previste dalla normativa)	480.010,18	475.000,00	355.000,00
TOTALE SPESE RILEVANTI PER PATTO	4.244.680,10	4.129.826,99	4.007.174,89

SALDO COMPETENZA MISTA		59.024,37		599.998,55		621.296,10
OBIETTIVO ANNUALE		58.995,70		597.726,88		619.541,72
DIFFERENZA	€	28,67	€	2.271,67	€	1.754,38

RICONOSCIMENTO DI DEBITI FUORI BILANCIO

In base alle dichiarazioni dei responsabili di Area non risultano debiti fuori bilancio alla data del 31.12.2013, né vi sono allo stato attuale situazioni che ne facciano presupporre l'insorgenza.

CONCLUSIONI

Sulla base delle risultanze della presente relazione, predisposta dalla Responsabile del Servizio Finanziario, Dott.ssa Cinzia Rossetti, la situazione finanziaria e patrimoniale dell'ente non presenta situazioni di squilibrio emergenti, né criticità per quanto riguarda la liquidità.

Loiano, 10 giugno 2014

IL SINDACO Patrizia Carpani

Potritie Conjuini