

COMUNE DI LOIANO

CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA

DELIBERAZIONE

N.36

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: RICOGNIZIONE ORDINARIA DEI CONTENZIONI GIUDIZIARI IN ESSERE - SITUAZIONE AL 31/12/2022

L'anno **2023** , addì **VENTIQUATTRO** del mese di **MARZO** alle ore **11:30** nella Casa Comunale, con partecipazione dei componenti in videoconferenza.

Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalle vigenti disposizioni di legge e regolamentari, vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta Comunale.

All'appello risultano presenti:

1) MORGANTI FABRIZIO	SINDACO	SI
2) BENNI EMANUELA	VICE SINDACO	NO
3) BARTOLOMEI CORRADO	ASSESSORE	SI
4) LADINETTI LUCA	ASSESSORE	SI
5) MENETTI LAURA	ASSESSORE	SI

Partecipa il Segretario Comunale LETIZIA RISTAURI il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, **FABRIZIO MORGANTI SINDACO** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

COMUNE DI LOIANO

CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA

PARERI ESPRESSI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.Lgs. 18.8.2000,
N° 267

OGGETTO: RICOGNIZIONE ORDINARIA DEI CONTENZIONI GIUDIZIARI IN ESSERE - SITUAZIONE AL
31/12/2022

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA DEL RESPONSABILE DI AREA

Si esprime parere favorevole.

Loiano, 17/03/2023

IL RESPONSABILE DI AREA
ROSSETTI CINZIA

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Si esprime parere favorevole.

Loiano, 17/03/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
ROSSETTI CINZIA

OGGETTO:
RICOGNIZIONE ORDINARIA DEI CONTENZIONI GIUDIZIARI IN ESSERE - SITUAZIONE AL
31/12/2022

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che, ai sensi dell'art. 167 comma 3, uno dei cardini del nuovo sistema contabile di cui al D.Lgs. n. 118/2011 è costituito dalla obbligatoria previsione di fondi di accantonamento preordinati a garantire gli equilibri di bilancio attraverso la preventiva sterilizzazione di una quantità di risorse necessarie a garantire la copertura di necessità finanziarie che possano pregiudicarne il mantenimento nel corso della gestione;

CONSIDERATO che:

- tra tali fondi di natura obbligatoria, il legislatore ha previsto il “Fondo Contenzioso” che il principio contabile applicato della nuova contabilità finanziaria qualifica come fondo rischi da accantonare nel caso in cui l'ente risulti convenuto in contenzioso giudiziario in cui ha significative probabilità di soccombere, ovvero sia stato condannato con sentenza non definitiva e non esecutiva,
- l'obbligazione passiva in questi casi risulta condizionata al verificarsi di un evento incerto (l'esito del giudizio o del ricorso), e come tale non risulta possibile, in ossequio al principio della competenza finanziaria potenziata, impegnare alcuna spesa,
- in tale situazione, però, l'ente è tenuto ad accantonare le risorse finanziarie necessarie per il pagamento dei probabili oneri conseguenti all'emissione dalla sentenza;

ATTESO che gli stanziamenti previsti in bilancio per le finalità di cui sopra a fine esercizio confluiranno nel risultato di amministrazione, tra i fondi accantonati per la copertura delle eventuali spese derivanti da sentenze divenute definitive;

PRESO ATTO che in base al principio contabile n. 4/2, par. 5.2, lett. h), al fine di garantire una corretta applicazione delle regole di cui sopra è necessario procedere periodicamente alla ricognizione delle pendenze giudiziarie e valutare per ciascuna delle stesse le cause, l'entità del rischio di soccombenza ed il relativo impatto sugli equilibri di bilancio, ed accantonare congrue risorse nell'ipotesi di significative probabilità di soccombenza;

DATO ATTO, altresì, che il principio contabile prevede che, in presenza di contenzioso di importo particolarmente rilevante, l'accantonamento annuale possa essere ripartito, in quote uguali, tra gli esercizi considerati nel bilancio di previsione o a prudente valutazione dell'ente, disponendo che l'organo di revisione contabile debba provvedere a verificare la congruità degli accantonamenti;

CONSIDERATO, pertanto, che la corretta applicazione del principio contabile presuppone un monitoraggio costante della formazione del “Fondo contenzioso” e della relativa adeguatezza per dare copertura tempestivamente a posizioni debitorie fuori bilancio che si possono determinare a seguito degli esiti del giudizio, evitando che al momento del riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, lett. a) del TUEL l'ente non disponga delle risorse necessarie a garantire la copertura di una spesa incompressibile, compromettendo l'equilibrio di bilancio presente e futuro oppure ritardando il riconoscimento del debito fuori bilancio, esponendo l'ente a procedure esecutive e maggiori spese;

DATO ATTO che, per quanto premesso, con la deliberazione di Giunta Comunale n. 88 del

14/04/2022 si era proceduto:

- **all'approvazione dei** seguenti criteri generali per la valutazione del rischio soccombenza, mutuando dal principio contabile OIC 31:
 - a) rischio **CERTO**;
 - b) rischio **PROBABILE** (probabilità che si verifichi l'evento: minimo 51%)
 - **alto** (indicatore: presenza di precedenti giurisprudenziali specifici, ed assenza di eccezioni processuali o di merito da articolare);
 - **medio** (indicatore: presenza di precedenti giurisprudenziali specifici, ma esito della lite correlato al compendio probatorio);
 - **basso** (indicatore: presenza di orientamenti giurisprudenziali non univoci);
 - c) rischio **POSSIBILE** (possibilità che si verifichi l'evento: massimo 49%);
 - d) rischio **REMOTO** (possibilità che si verifichi l'evento; massimo 10%);

- **all'approvazione** dei seguenti coefficienti da applicare ai livelli di probabilità del rischio di soccombenza, al fine di determinare la misura dell'accantonamento al fondo rischi contenzioso sia in sede di approvazione del rendiconto della gestione che in sede di predisposizione del bilancio di previsione finanziario:
 - RISCHIO CERTO:** accantonamento 100%;
 - RISCHIO PROBABILE**
 - **alto:** accantonamento da un minimo del 60% ad un massimo del 70%;
 - **medio:** accantonamento da un minimo 55% ad un massimo del 60%;
 - **basso:** accantonamento minimo 51%;
 - RISCHIO POSSIBILE**
nella nota integrativa ai documenti contabili va elencato tutto il contenzioso classificato secondo il rischio possibile; nel caso di cause di valore superiore ad € 5.000,00 nessun accantonamento se il rischio di soccombenza è inferiore al 20%, diversamente accantonamento per una percentuale pari al 50% del rischio di soccombenza;
 - rischio REMOTO**
nessun accantonamento;

- **Con lo stabilire che:**
 - per i contenziosi di valore inferiore o pari ad € 5.000,00, e quindi di impatto irrilevante sull'equilibrio di bilancio, non si procederà ad alcun accantonamento nel fondo rischi contenzioso, fatta salva l'ipotesi di contenziosi seriali (più di n. 3 contenziosi pendenti aventi lo stesso *petitum* e *causa petendi*, per i quali si procederà all'accantonamento secondo i criteri stabiliti),
 - nell'ipotesi in cui il valore dell'accantonamento da iscrivere alla missione 20 a titolo di Fondo Contenzioso per le cause incardinate nell'esercizio precedente sia superiore all'importo di € 100.000,00 si potrà procedere, dandone adeguata motivazione nella nota integrativa al bilancio di previsione finanziaria, a ripartire la somma su tre annualità, se la rateizzazione è ritenuta possibile, ovvero aumentare l'accantonamento sul risultato di amministrazione già in sede di determinazione dell'avanzo presunto, vincolando quote dell'avanzo libero,
 - per le controversie di valore indeterminato, si potrà considerare come valore convenzionale della causa, ai fini dell'accantonamento al fondo rischi contenzioso, l'importo di € 15.000,00,
 - nel disciplinare di incarico agli avvocati di fiducia, deve essere inserita una

clausola con la quale il professionista deve assumersi l'onere di comunicare entro 30 giorni dal conferimento dell'incarico il rischio di soccombenza nella controversia, da esprimere in base alla propria competenza ed esperienza con una valutazione riferita ai criteri di classificazione del rischio di cui alla presente deliberazione. Il professionista deve anche assumersi il correlato obbligo di aggiornare tale valutazione con specifiche comunicazioni periodiche da rendere sulla base dello sviluppo della controversia, anche in relazione al verificarsi di preclusioni o decadenze istruttorie, nonché all'andamento dell'istruttoria probatoria, o ad altri elementi autonomamente valutati, e con obbligo di trasmissione di tale comunicazione almeno una volta all'anno, entro il 31 dicembre. Ciò al fine di poter adeguare l'accantonamento al fondo contenzioso già in sede di determinazione dell'avanzo presunto o eventualmente aggiornare gli impegni di spesa già assunti, anche con riferimento al suo incarico,

- a partire dal rendiconto dell'esercizio 2022, si sarebbe proceduto ad effettuare annualmente, con deliberazione di Giunta Comunale la ricognizione del contenzioso in essere, prioritariamente alla quantificazione del Fondo Contenzioso;

– alla ricognizione straordinaria dei contenzioni giudiziari in essere al 30/06/2022, così come risultati dalla seguente tabella:

ESTREMI CAUSA	CONTROPARTE	DATA INIZIO CONTENZIOSO	VALORE DELLA CAUSA	RISCHIO (certo, possibile, probabile, remoto)	PROBABILITA' (per rischio probabile e possibile)	% accantonamento FC	quota da accantonare FC	NOTE
709/2019	HERA Spa	21/05/2019	€ 26.562,61	PROBABILE	MEDIA	60%	€ 15.937,57	
504/2021	S. E. H.	21/09/2021	€ 648,00	PROBABILE	MEDIA		€ 0,00	il contribuente non ha effettuato il versamento

DATO ATTO che gli uffici hanno proceduto, con il supporto dei professionisti incaricati del patrocinio legale, alla ricognizione al 31/12/2022 del contenzioso in essere, al fine di verificare la congruità del Fondo Contenzioso da accantonare con il rendiconto 2022;

RICORDATO che non soggiacciono agli adempimenti di cui al presente atto, in quanto irrilevanti al fine della determinazione di Fondo Contenzioso:

- a. i contenziosi nei quali il Comune di Loiano è la parte lesa,
- b. i contenziosi relativi ad eventi per i quali sono state aperte posizioni su specifiche polizze assicurative dell'ente, che provvederanno alla copertura in caso di soccombenza, gestiti direttamente dai legali della compagnie assicurative;

VISTO il D.Lgs.267/2000;

VISTO il D.Lgs.118/2011 e s.m.i.;

ACQUISITI sulla proposta di deliberazione i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

CON VOTI favorevoli ed unanimi, resi in forma palese;

DELIBERA

1. **DI PRENDERE ATTO**, per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono riportate e confermate, del contenzioso in essere al 31/12/2022 che si riassume nel prospetto seguente:

ESTREMI CAUSA	CONTROPARTE	DATA INIZIO CONTENZIOSO	VALORE DELLA CAUSA	RISCHIO (certo, possibile, probabile, remoto)	PROBABILITA' (per rischio porbabile e possibile)	% accantona mento FC	quota da accantonare FC	NOTE
709/2019	HERA Spa	21/05/2019	€ 26.562,61	PROBABILE	MEDIA	60%	€ 15.937,57	
504/2021	S. E. H.	21/09/2021	€ 648,00	PROBABILE	MEDIA		€ 0,00	il contribuente non ha effettuato il versamento
852/2022	S. E. H.	13/10/2022	€ 2.618,00	PROBABILE	MEDIA		€ 0,00	il contribuente non ha effettuato il versamento

2. **DI STABILIRE** che si proceda all'accantonamento dell'importo del fondo contenzioso, come sopra determinato, nell'avanzo d'amministrazione anno 2022.

Successivamente, a seguito di apposita votazione favorevole ed unanime resa in forma palese, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma quarto, del D. Lgs. n. 267/2000.

COMUNE DI LOIANO
CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA

DELIBERA GIUNTA COMUNALE
N. 36 del 24/03/2023

OGGETTO:

RICOGNIZIONE ORDINARIA DEI CONTENZIONI GIUDIZIARI IN ESSERE - SITUAZIONE AL 31/12/2022

Letto, approvato e sottoscritto.

FIRMATO
IL SINDACO
MORGANTI FABRIZIO

FIRMATO
IL SEGRETARIO COMUNALE
RISTAURI LETIZIA

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).